

RECIBIDO EL 3 DE JULIO DE 2021 - ACEPTADO EL 4 DE OCTUBRE DE 2021

# EDUCANDO PARA LA DEMOCRACIA: UN DIAGNOSTICO SOBRE LA CULTURA POLÍTICA DE OCAÑA

## EDUCATING FOR DEMOCRACY: A DIAGNOSIS ON THE POLITICAL CULTURE OF OCAÑA

Lizbeth Jaime Jaime<sup>1</sup>

Ana María Carrascal Vergel<sup>2\*</sup>

Martín Casadiegos Santana<sup>3\*</sup>

UFPSO

### RESUMEN

Este artículo evidencia los resultados obtenidos en un proyecto de investigación en el cual se aplicaron encuestas a la población residente en el municipio de Ocaña, indagando sobre sus conocimientos en política y democracia. Identificar la cultura política del mencionado municipio, nos permite proponer políticas

públicas para el mejoramiento de la formación cívica de sus habitantes, en torno al proceso de formación de una cultura política a partir del conocimiento académico

### PALABRAS CLAVE

Educación, Cultura Cívica. Política. Democracia. Ocaña. Diagnóstico.

### KEYWORDS

Education, Civic Culture. Politics. Democracy. Ocaña. Diagnosis.

<sup>1</sup> Magíster en Derechos Humanos y DIH. Docente Tiempo Completo de la Universidad Francisco de Paula Santander Ocaña. Código ORCID:0000-0002-1423-767X. [lijajimej@ufps.edu.co](mailto:lijajimej@ufps.edu.co).

<sup>2</sup> Doctora en Derecho. Docente Tiempo Completo de la Universidad Francisco de Paula Santander Ocaña. Código ORCID:0000-0001-5527-9481. [amcarrascalv@ufps.edu.co](mailto:amcarrascalv@ufps.edu.co).

<sup>3</sup> Magister en Derecho Público. Docente Tiempo completo de la Universidad Francisco de Paula Santander Ocaña. Código ORCID:0000-0001-9112-1585. [mhcasadiegoss@ufps.edu.co](mailto:mhcasadiegoss@ufps.edu.co)

## ABSTRACT

*This article evidences the results obtained in a research project in which surveys were applied to the resident population in the municipality of Ocaña, inquiring about their knowledge in politics and democracy. Identifying the political culture of the aforementioned municipality, allows us to propose public policies to improve the civic education of its inhabitants.*

## KEY WORDS

*Civic Culture. Politics. Democracy. Ocaña. Diagnosis.*

## INTRODUCCIÓN

La identificación de la cultura cívica del Municipio de Ocaña, Norte de Santander, nos permite hacer recomendaciones sobre intervenciones en materia de formación cívica que buscan elevar los niveles de confianza y respaldo a la democracia local y nacional, basados en una propuesta que busca la percepción y el conocimiento académico una de una cultura política con incidencia en la educación. Un escaso conocimiento de la información política conduce a la ciudadanía a actitudes y opiniones desarticuladas, a decisiones electorales equivocadas, a facilitar la manipulación por parte de las élites políticas, que pueden conducir a actitudes antidemocráticas y a una desmovilización del electorado (Converse, 1964; Dahl, 1989; Dávila, 1999; Almond & Verba, 2001; Lipset, 2001; Downs, 2001; Delli Carpini, Cooks & Jacobs, 2004; Stokes, Dunning, Nazareno & Brusco, 2012; Fergusson, Molina & Riaño, 2018). Como consecuencia de lo anterior, la educación política y cívica, se muestra como una de las grandes estrategias a implementar en regiones como éstas, en donde el desconocimiento del tema, ha llevado a permear la corrupción en las contiendas electorales.

Una gobernanza efectiva<sup>4</sup> requiere a su vez de una ciudadanía participante (Putnam, Leonardi & Nanneti, 1993; Ostrom, 1990; Ostrom, 2003) y el respaldo y estabilidad del régimen democrático guardan relación con la cultura, la educación y la información política (Converse, 1964; Geertz, 1973; Lipset, 2001; Almond & Verba, 2001; Delli Carpini, Cooks & Jacobs, 2004).

El funcionamiento del Estado y los niveles de democracia no se comportan de manera homogénea a lo largo del territorio de un país (Gibson, 2006). En esa medida la caracterización de la cultura política local se hace necesaria para determinar el sustrato sociocultural que determina el funcionamiento del sistema político y los condicionantes de las intervenciones públicas. El instrumento utilizado en esta investigación, fue la encuesta denominada LAPOP-Barómetro de las Américas, la cual mide este tipo de fenómenos de opinión pública en toda América Latina mediante un grupo de variables que indagan por lo nacional y lo local. Su utilización anual en Colombia desde 2004 garantiza la validez, confiabilidad y comparabilidad de los datos<sup>5</sup>.

Además de lo anterior, la aplicación de dicho instrumento en todo el territorio local por parte de los estudiantes de Derecho de la Universidad Francisco de Paula Santander Ocaña, nos permitió fortalecer la capacidad investigativa de los mismos, dentro de su proceso de formación profesional. Sobre los programas académicos de educación superior en Colombia existen, en aras de la calidad, requerimientos de investigación formativa orientados a promover en los estudiantes competencias investigativas, creativas e innovadoras, así como a favorecer una aproximación crítica al estado del arte de

<sup>4</sup> Según el diccionario de la Real Academia Española gobernanza es el "arte o manera de gobernar que se propone como objetivo el logro del desarrollo económico, social e institucional duradero, promoviendo un sano equilibrio entre el Estado, la sociedad civil y el mercado".

<sup>5</sup> Al respecto puede consultarse la página Web <https://obsdemocracia.org/barometro-de-las-americas/>.

las distintas áreas de formación en procura de consolidar un pensamiento autónomo con capacidad para formular problemas y soluciones (Consejo Nacional de Acreditación [CNA], 2013).

En consecuencia, mediante este proyecto de investigación, se pretendió obtener una línea de base sobre las características de la cultura política de la población de Ocaña, con miras a definir intervenciones en materia de formación cívica y el diseño de recomendaciones de política pública sobre la materia.

## MARCO TEÓRICO

Definiciones minimalistas de la democracia la conciben como un sistema en el que de manera regular y con arreglo a normas constitucionales se puede cambiar a los gobernantes (Lipset, 2001). La concurrencia del debate público y la participación ciudadana surgen como los componentes que permiten medir el grado de libertad del que goza un determinado régimen político. En este sentido la posibilidad de formular preferencias, manifestarlas públicamente y recibir del gobierno igualdad de trato son condiciones básicas de un sistema político liberalizado (Dahl, 1989)<sup>6</sup>.

El desempeño del régimen democrático requiere de valores que permitan la disputa pacífica del poder, el otorgamiento periódico de autoridad efectiva a un grupo, partido o coalición y las garantías para la existencia de una oposición eficaz. La estabilidad de la democracia contemporánea se asocia al nivel de desarrollo económico y la educación aparece como variable interviniente: cuanto mayor sea el nivel de instrucción, mayores son las probabilidades

<sup>6</sup> Dahl (1989) desagrega estas condiciones en un grupo de libertades públicas: libertad de asociación; libertad de expresión; libertad de voto; elegibilidad para el servicio público; derecho de los líderes políticos a competir en busca de apoyo; derecho de los líderes políticos a luchar por los votos; diversidad de fuentes de información; elecciones libres e imparciales; instituciones que garanticen que la política del gobierno dependa de los votos y demás formas de expresar las preferencias.

de que se compartan valores democráticos y se apoyen sus prácticas (Lipset, 2001).

La cultura política<sup>7</sup> encuentra aquí su vínculo con la educación en cuanto a sus dinámicas evolutivas. Cada tipo de sistema político debe tener congruencia entre estructura y cultura (Almond & Verba, 2001). Como señala Inglehart (1993), la posibilidad evolutiva de una cultura puede estar dada en cuanto a que la visión del mundo de las personas no depende solamente de lo que los mayores les enseñan, sino que está modelada por la experiencia de vida y en ocasiones las experiencias formativas de las generaciones más jóvenes difieren profundamente de aquellas de las generaciones previas. Por sus mayores niveles de educación los grupos humanos de las nuevas generaciones tienden a tener mayores habilidades políticas.

De otra parte, Converse (1964) ha sido pionero en mostrar las discontinuidades existentes entre los sistemas de creencias de las élites políticas y las masas que se integran en sus respectivas esferas de influencia. Los bajos niveles de información política de algunos grupos humanos llevan a que sus sistemas de creencias sean fragmentarios y desarticulados. Esta variación se acentúa con la estratificación social. La desarticulación y la desinformación repercuten en el comportamiento político. Como característica principal de los sistemas de creencias está su inestabilidad a lo largo del tiempo.

Delli Carpini, Cook y Jacobs (2004) encuentran evidencia que la deliberación pública<sup>8</sup> produce

<sup>7</sup> Acogemos la definición de Almond y Verba (2001, p. 180) que define cultura política como "la particular distribución entre sus miembros de las pautas de orientación hacia los objetos políticos". Barnes (1987; como se cita en Inglehart, 1990) argumenta que cultura en general corresponde a un conjunto de creencias y presunciones desarrolladas por un determinado grupo humano en su esfuerzo por resolver los problemas de adaptación externa e integración interna.

<sup>8</sup> Estos autores amplían el concepto de deliberación pública a lo que denominan 'participación discursiva', con las siguientes características: charla, debate, discusión y/o deliberación con otros ciudadanos; esta clase de discurso

los beneficios individuales y colectivos previstos por la teoría democrática. Putnam, Leonardi y Nanneti (1993) atribuyen a las diferencias en capital social<sup>9</sup> el diferente desempeño de la descentralización italiana entre las regiones del norte y del sur. Ostrom y Ahn (2003) referencian que en varios estudios empíricos que mientras más alto sea el nivel de confianza entre los individuos de un país, región o comunidad mayor es la probabilidad de gozar de prosperidad económica.

El clientelismo es el fenómeno político predominante en la vida política colombiana (Dávila, 1999). Con el clientelismo los políticos se concentran en proveer beneficios particulares a poderosas minorías y desatienden el suministro de bienes públicos para el bienestar general. El intercambio clientelista desvirtúa las elecciones como instrumentos de representación y afecta la igualdad de los derechos políticos de los votantes más pobres, dado que son más susceptibles a este tipo de intercambios. La utilización de fondos públicos para la reproducción de las redes clientelistas incentiva la corrupción (Stokes et al., 2013).

Esto evidencia la necesidad imperante de identificar las falencias en cuanto a cultura política se refiere, con el fin de definir estrategias de educación cívica, que permitan la desarticulación de esas redes de corrupción y clientelismo propias de nuestra región.

## MARCO CONTEXTUAL

Ocaña, es un municipio ubicado en el departamento de Norte de Santander, donde residen más de 111.643 habitantes, de acuerdo al censo del Dane 2018. La política tradicional, ha imperado durante la historia de Ocaña,

*se considera una forma de participación; la participación discursiva puede, pero no está limitada solo a la esfera cívica y pública.*

<sup>9</sup> Ostrom y Ahn (2003) describen el concepto de capital social con referencia a factores como confianza y normas de reciprocidad, redes y formas de participación civil y reglas formales e informales.

desde sus inicios en 1570, donde los partidos tradicionales (liberal y conservador) han jugado un papel protagónico en la región. No obstante lo anterior, Ocaña se ha caracterizado por ser un municipio con tendencia conservadora, con tradiciones marcadas en su cultura y en la educación de su población. La dinámica misma que ha despertado en la política nacional otras opciones ideológicas, ha permitido la inclusión en dicho municipio, de otras corrientes ideológicas que han hecho presencia en las elecciones regionales. A pesar de no lograr una participación representativa, hacen presencia en las dinámicas políticas de la región, aunque se deja claro que los partidos políticos tradicionales aún representan la mayoría de electores de nuestra población. Como consecuencia de ello, los resultados de las pasadas elecciones regionales del 2019, evidenciaron el rechazo del pueblo a los partidos políticos tradicionales y a sus líderes más representativos, quienes han dirigido el municipio por varios años, con grandes cuestionamientos y problemas judiciales de por medio. Bajo este contexto, se desarrollo la presente investigación, con el fin de identificar las tendencias políticas de sus actuales habitantes, teniendo en cuenta que hoy Ocaña, se visibiliza como uno de los principales receptores de población desplazada en el departamento (Vergel, A. M. C., 2019), evidenciando un aumento considerable en su población.

## METODOLOGÍA

El diagnóstico se realizó mediante una encuesta de opinión pública, para lo cual utilizamos el instrumento 2018-2019 de LAPOP-Barómetro de las Américas, encuesta que implementa anualmente la Universidad de Vanderbilt en 34 países de América Latina y que en Colombia tiene como asociado al Departamento de Ciencia Política de la Universidad de los Andes. Su contenido se corresponde con el estado del arte de los estudios de opinión pública y

contiene acápites específicos para cada país. La utilización de este instrumento resuelve de antemano los problemas de validez, confiabilidad y comparabilidad que tendrían que ser resueltos con el diseño de un instrumento propio.

La encuesta de LAPOP indaga en personas mayores de 18 años sobre los siguientes grupos de variables: demográficas, percepción sobre problemas locales y nacionales, participación en actividades comunitarias, capital social, ideología, participación política, filiación partidista, confianza en instituciones públicas y privadas, victimización, apoyo a negociaciones de paz, apoyo al sistema político, respaldo a la figura del presidente, gobernanza local, conocimiento de los temas políticos, apoyo a la Justicia Especial de Paz, discriminación, apoyo a libertades públicas, percepción de corrupción, participación electoral, nivel educativo, participación en programas de bienestar social, perfil ocupacional, nivel de ingresos y utilización de medios de comunicación y redes sociales.

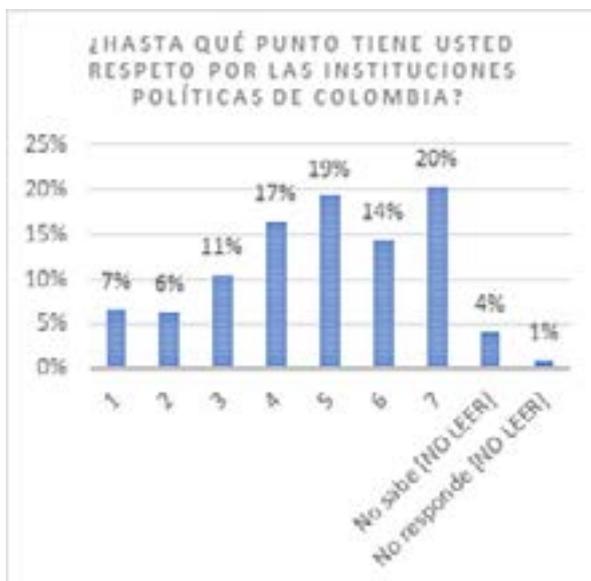
Utilizamos la misma metodología del Barómetro de las Américas en cuanto al diseño de la muestra y un error estimado del 2.5%. El método de selección de los entrevistados fue probabilístico, estratificado y multietápico en el

casco urbano, con excepción de la zona rural donde se aplicó solo en las cuatro principales cabeceras de corregimiento. Las entrevistas fueron presenciales, con una duración de 40 minutos cada una. La unidad de análisis correspondió a los mayores de 18 años en los que se procuró cumplir con las proporciones poblacionales de edad y género. En las cabeceras de corregimiento se practicó una muestra aleatoria de 6 hogares. Se encuestaron en total 1057 personas.

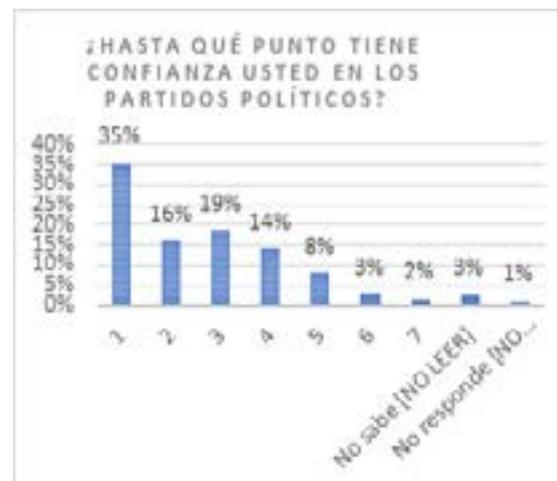
## DISCUSIÓN

El barómetro de las Américas, utilizado como instrumento para realizar el presente diagnóstico, se compone de 300 preguntas sobre los siguientes temas: Elecciones y participación política, sociedad civil, evaluación de la economía, confianza interpersonal, confianza en instituciones políticas, interés y conocimiento político, tolerancia política, discriminación, actitudes hacia la democracia, violencia y crimen, corrupción, ideología y partidos políticos, proceso de paz – posconflicto, información demográfica y socio-económica general. En el presente artículo analizaremos, la cultura política de Ocaña, la cual se evidenció con la respuesta de preguntas como las siguientes:

Grafica 1

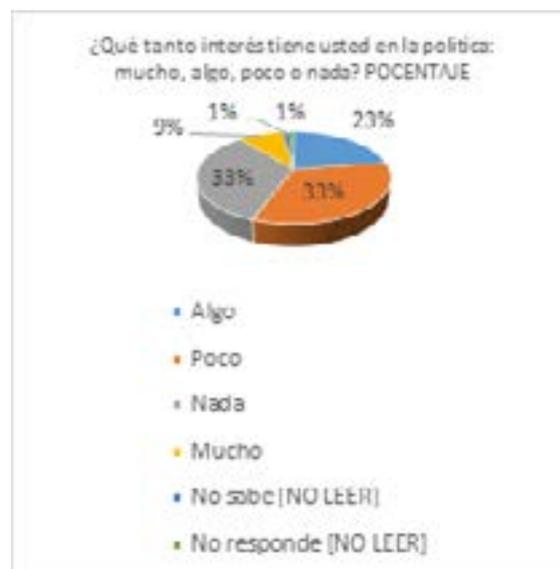
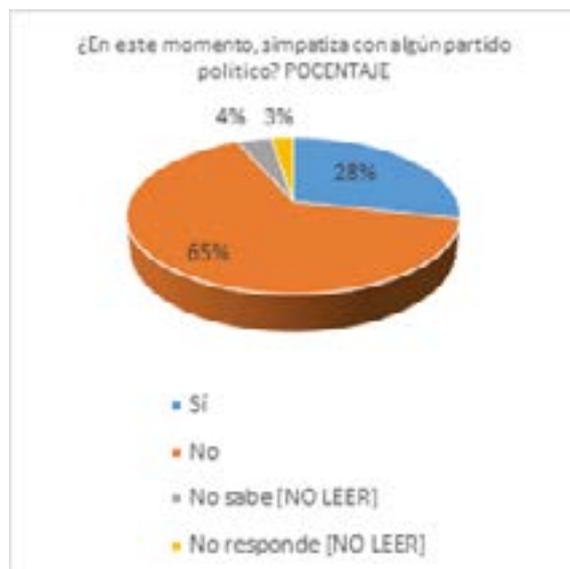


Gráfica 2



Las anteriores preguntas, junto con otras dirigidas a identificar la cultura política de Ocaña, nos mostraron que la favorabilidad del sistema político colombiano, no superó el 23% de los encuestados, lo que evidencia la falta de credibilidad y confianza en las instituciones políticas del país, que representan los intereses del pueblo elector. Los habitantes de Ocaña, no han sido ajenos a la cultura política, basada en el concepto de corrupción, y en la visión de la política como la forma de enriquecerse y no como el arte de servir a la comunidad. Muestra de ello, es la respuesta negativa frente a las preguntas

referidas sobre la confianza en las instituciones, sistema político del país y partidos políticos, lo que generó votos en blanco y una abstención en las contiendas electorales regionales. De ahí la respuesta de las siguientes preguntas, cuya apatía hacia los partidos políticos quedó evidenciada en sus respuestas:



Los partidos políticos representan la agrupación de personas identificadas ideológicamente. Esto supone, que esas ideologías van dirigidas a la búsqueda de un bienestar común, fin último de la existencia humana. Cuando ese fin común, se ve desplazado por intereses particulares, la sociedad pierde la confianza, dando respuestas negativas a las preguntas formuladas en las anteriores gráficas. Los politólogos hablan de la necesidad de que los partidos tengan una responsabilidad social, que propenda por el bienestar social de sus partidarios. Sin embargo, esta iniciativa no ha tenido éxito, puesto que requiere de la voluntad política de quienes los dirigen (Pérez Beltrán, L. A., Redondo Escobar, J., & Villegas Rincón, J. A., 2019).

Es así, como los partidos han desvirtuado poco a poco su razón de ser y entran a una fase de desconexión con sus electores. Razón por la cual la Política, concebida como la forma de gobernar y de representarnos en un determinado Estado en los diferentes espacios decisorios, ha dado paso a otra concepción errada de la misma, que ha llevado a la pérdida de su credibilidad y a la renuncia de la sociedad para involucrarse en ella. Los gobiernos locales, de municipios como Ocaña, arroyado por hechos de violencia

durante los últimos años, tienen la tarea titánica de devolverle a sus habitantes la confianza en la forma de hacer Política, a través de resultados contundentes a favor del bienestar general de sus pobladores.

## CONCLUSIONES

### ***Necesidad de Educación Política***

No podemos estigmatizar la Política, por los sucesos presentados en los diferentes procesos decisorios de la región. La Política sigue siendo una ciencia que permite gobernar y elegir a nuestros representantes, cuyas afinidades ideológicas nos llevan a participar en las diferentes contiendas electorales. Sin embargo, para volver a concebir esa Política, necesitamos el diseño de políticas públicas de “Educación en política”, que implementen estrategias para formar cívicamente a los habitantes del municipio de Ocaña. Esto a través de la inclusión en las aulas de clases, de esa cultura cívica y política, cultivando los conceptos de una verdadera democracia y a cultivar la responsabilidad de elegir bajo las concepciones ideológicas que los representen, buscando siempre no un interés particular sino un interés general que mejore las condiciones de vida de toda la

población. Esta propuesta no tiene mucho eco en los dirigentes de la región, ya que la falta de “Educación en política” en sus electores, les permite seguir implementando una política con intereses personales, obteniendo la victoria en las elecciones a través de actos de corrupción que responden al conocido concepto de Política del sociólogo Max Weber, como la lucha de las personas por el ejercicio del poder. La necesidad de educar en política, surge como consecuencia de esas malas prácticas que han llevado a las respuestas negativas que hemos obtenido en esta investigación frente a los sistemas políticos del país y demás instituciones políticas como el Congreso de la República.

### ***Pérdida de confianza en partidos políticos***

Cuando la Política se utiliza con fines inminentemente personales, comienza a generarse una crisis de credibilidad que separa a la población de los dirigentes de los partidos políticos. En el municipio de Ocaña, como ya lo mencionamos, los partidos tradicionales han ganado el espacio de la mayoría de los estamentos decisorios de la localidad. Sin embargo, la forma de hacer política y la desvirtualización de la misma, ha llevado a que la población no se identifique con los ideales que pregonan, y al contrario se alejan de la idea de pertenecer a los partidos, llevado con ello, a una negativa generalizada frente a la política. Esto ha generado, que las personas no se identifiquen con un partido en particular y comiencen a identificarse con las propuestas de un político y no con los ideales de un partido. En Ocaña también se presenta el fenómeno nacional de votar por la persona independientemente del partido que representan. Hoy la gente del común, identifica al candidato de su gusto sin conocer las ideologías del partido al cual representan. Además de esto, los políticos han perdido su identificación con un partido, utilizando la bandera del partido que les convenga de acuerdo al momento electoral en el que se encuentren. Estas causas, han generado

una pérdida de confianza hacia los partidos políticos que difícilmente se lograra recuperar. Incentivar a la población a creer en instituciones desacreditadas por las mismas personas que las dirigen, resulta ser una labor utópica en una región golpeada constantemente por hechos de violencia, sin que se vislumbre una repuesta asertiva por parte de sus dirigentes para cambiar dicha problemática.

### ***Apatía hacia la política***

En nuestra condición de investigadores académicos, es desolador encontrar que el 33% de los encuestados les importa “nada” la política. Esa apatía hacia la política, puede tener diferentes causas diferentes a las ya mencionadas como: corrupción, la utilización de la política con fines personales, la falta de ideologías claras en sus dirigentes y la ausencia de una cultura cívica en el entorno social y familiar de los habitantes de Ocaña. No podemos permitir que esta apatía sea generalizada, ya que la política nos permite organizarnos, elegirnos, decidir, representarnos de forma direccionada hacia el bienestar general y al mejoramiento continuo de la calidad de vida de sus habitantes. Permitir que a nuestros jóvenes no les importe el futuro del municipio en el cual residen, nos desvirtúa y nos derrumba como sociedad. La indiferencia en los temas que hacen presencia en los espacios que deciden el presente y el futuro de nuestro entorno, social, familiar y económico, nos aleja del concepto aristotélico de política como el arte de gobernar para lograr la convivencia y la seguridad de nuestros pueblos.

### **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

- Almond G. A. & Verba S. (2001). La cultura política. En A. Batlle (Ed.). *Diez textos básicos de ciencia política* (pp. 171-200). Barcelona: Ariel.
- Consejo Nacional de Acreditación (2013). *Lineamientos para la acreditación de*

- programas de pregrado. Recuperado de [https://www.cna.gov.co/1741/articles-186359\\_pregrado\\_2013.pdf](https://www.cna.gov.co/1741/articles-186359_pregrado_2013.pdf)
- Converse, P. E. (2006). The nature of belief systems in mass publics (1964). *Critical review*, 18(1-3), 1-74. Recuperado de Google Scholar.
- Dahl R. A. (1989). *La poliarquía: participación y oposición*. Madrid: Technos.
- Dávila-León de Guevara, A. (1999). Clientelismo, intermediación y representación política en Colombia: ¿ qué ha pasado en los noventa?. *Estudios Políticos*, (15), 61-78. Recuperado de Google Scholar.
- Delli Carpini, M. X., Cook, F. L., & Jacobs, L. R. (2004). Public deliberation, discursive participation, and citizen engagement: A review of the empirical literature. *Annu. Rev. Polit. Sci.*, 7, 315-344. Recuperado de Google Scholar.
- Downs, A. (2001). Teoría económica de la acción política en una democracia. En A. Batlle (Ed.). *Diez textos básicos de ciencia política* (pp. 93-112). Barcelona: Ariel.
- Fergusson, L., Molina, C., & Riaño, J. (2017). I sell my vote, and so what? A new database and evidence from Colombia. *A New Database and Evidence from Colombia (March 17, 2017)*. *Documento CEDE*, (2017-20). Recuperado de Google Scholar.
- Gibson, E. (2006). Autoritarismo subnacional: estrategias territoriales de control político en regímenes democráticos. *Desafíos*, 14, 203-237. Recuperado de Google Scholar.
- Inglehart, R. (2018). *Culture shift in advanced industrial society*. Princeton, New Jersey: Princeton University Press.
- Lipset S. M. (2001). Algunos requisitos sociales de la democracia: desarrollo económico y legitimidad política. En A. Batlle (Ed.). *Diez textos básicos de ciencia política* (pp. 113-150). Barcelona: Ariel.
- Ostrom, E. (1990). *Governing the commons: The evolution of institutions for collective action*. Cambridge university press.
- Ostrom, E., & Ahn, T. K. (2003). Una perspectiva del capital social desde las ciencias sociales: capital social y acción colectiva. *Revista mexicana de sociología*, 65(1), 155-233. Recuperado de Google Scholar.
- Pérez Beltrán, L. A., Redondo Escobar, J., & Villegas Rincón, J. A. (2019). Los partidos políticos en Colombia como organizaciones socialmente responsables. *Justicia*, 24(36), 1-22. <https://doi.org/10.17081/just.24.36.3529>. Recuperado de Google Scholar.
- Putnam, R. D., Leonardi, R. & Nanetti, R. Y. (1993). *Making democracy work: civic traditions in modern Italy*. Princeton, New Jersey: Princeton University Press.
- Stokes, S., Dunning, T., Nazareno, M., & Brusco, V. (2013). *Brokers, voters, and clientelism: the puzzle of distributive politics*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Vergel, A. M. C. (2019). El desplazamiento forzado interno en la región del Catatumbo: vulneración masiva de derechos. *Reflexión política*, 21(42), 5.